



O Sistema da Dívida e a ameaça aos Direitos Sociais e Trabalhistas

Maria Lucia Fattorelli

NESSOP – Departamento de Serviço Social – Universidade Federal de Santa Catarina
Florianópolis, 14 de junho de 2016

PARADOXO BRASIL

9ª Maior Economia Mundial IMENSAS POTENCIALIDADES ABUNDÂNCIA

- Maior reserva de Nióbio do mundo
- Terceira maior reserva de petróleo
- Maior reserva de água potável do mundo
- Maior área agriculturável do mundo
- Riquezas minerais diversas e Terras Raras
- Riquezas biológicas: fauna e flora
- Extensão territorial e mesmo idioma
- Clima favorável
- Potencial energético, industrial e comercial
- Riqueza humana e cultural

CENÁRIO BRASIL 2015/2016 ESCASSEZ

CRISES

➤ Econômica seletiva

- Desindustrialização
- Queda da atividade comercial
- Desemprego
- Perdas salariais
- Privatizações
- Encolhimento do PIB

➤ Social

➤ Política

➤ Ambiental

AJUSTE FISCAL: Corte de investimentos e gastos sociais; aumento de tributos para a classe média e pobre; privatizações

CRESCIMENTO ACELERADO DA DÍVIDA PÚBLICA = CRISE FISCAL

➤ Cenário de Crise para a Economia Real

➤ Avanço de Concessões ao Capital Financeiro

- Juros elevados, sem justificativa técnica ou econômica
- Elevação do lucros dos bancos
- Abuso na utilização de mecanismos financeiros:
 - “*Swap*” Cambial
 - Operações “Compromissadas”
- Retorno da CPMF, sob a justificativa de “déficit na Previdência”
- Elevação da DRU de 20 para 30%
- Independência do BC (PEC 43/2015)
- Emissão de Títulos da Dívida Externa em março/2016, APESAR DAS RESERVAS
- **PLP 257/2016**
- MP 726 e 727 editadas no 1º dia do governo Temer



Qual é a principal determinante da CRISE FISCAL?

Quadro XXXVI – Títulos públicos federais

														R\$ milhões
Fim de período		Responsabilidade											Total fora do Bacen	% do PIB
		Tesouro Nacional										Bacen		
		Títulos emitidos	Carteira do Bacen	Fora do Bacen								NBCE NBCF NBCA		
LTN	LFT			NTN	Dívida securit.	CFT/CTN	TDA	BTN	Total					
2015	Jan	3 204 002	1 066 054	616 444	435 732	1 059 354	6 944	16 638	2 835	0	2 137 948	-	2 137 948	37,5
	Fev	3 298 151	1 084 797	656 252	456 502	1 074 285	6 904	16 605	2 807	0	2 213 355	-	2 213 355	38,7
	Mar	3 441 396	1 124 909	726 854	457 289	1 105 878	6 872	16 815	2 778	0	2 316 487	-	2 316 487	40,3
	Abr	3 451 710	1 117 914	678 712	482 885	1 145 606	6 839	17 025	2 730	0	2 333 796	-	2 333 796	40,4
	Mai	3 484 068	1 112 021	731 811	495 006	1 118 758	6 805	16 946	2 720	0	2 372 046	-	2 372 046	41,0
	Jun	3 585 830	1 123 411	773 981	511 178	1 150 143	6 775	17 658	2 683	0	2 462 419	-	2 462 419	42,4
	Jul	3 586 722	1 111 487	762 064	528 002	1 156 751	6 747	18 999	2 674	0	2 475 235	-	2 475 235	42,5
	Ago	3 691 613	1 139 645	798 201	562 424	1 162 978	6 717	19 019	2 629	0	2 551 968	-	2 551 968	43,7
	Set	3 802 663	1 213 927	811 239	576 417	1 172 570	6 688	19 209	2 612	0	2 588 736	-	2 588 736	44,2
	Out	3 712 379	1 208 329	693 387	590 364	1 188 388	9 142	20 171	2 597	0	2 504 049	-	2 504 049	42,6
	Nov	3 794 401	1 219 142	734 481	603 869	1 205 415	8 868	20 055	2 570	0	2 575 259	-	2 575 259	43,6
	Dez	3 936 681	1 286 515	764 479	626 192	1 229 620	7 693	19 711	2 472	0	2 650 165	-	2 650 165	44,7

DÍVIDA INTERNA CRESCER 732 BILHÕES em 11 meses de 2015
Qual é a contrapartida dessa dívida?

Projetos cortam direitos sociais para destinar recursos para a dívida

Diversos projetos reduzem investimentos sociais para destinar mais recursos ao pagamento de juros da chamada dívida pública, por exemplo:

- **PLP 257/2016**: faz um verdadeiro desmonte do estado brasileiro para servir ao pagamento da dívida nunca auditada (<http://goo.gl/yCCpue>)
- **PEC 143/2015**: representa a morte do SUS (<http://goo.gl/3X9LVf>)
- Propostas de **contrarreforma da previdência**, que aumenta idade para aposentadoria e subtrai direitos (<http://goo.gl/uu9Opc>), **trabalhista**, e **aumento da DRU** – Desvinculação das Receitas da União.

PLP-257/2016

- a) Alongamento oneroso para o pagamento da dívida dos estados com a União
- b) Intenso ataque aos direitos dos servidores e intervenção mediante monitoramento e avaliação dos estados
- c) União poderá receber bens, direitos e participações acionárias em sociedades empresárias, controladas por estados e DF, como contrapartida à amortização, para privatizá-las em seguida
- d) **Limita o gasto público primário a percentual do PIB redefinido no Plano Plurianual (PPA)**
- e) Possibilita Regime Especial de Contingenciamento
- f) Considera Aposentadorias e Pensões como “Despesas de Pessoal”
- g) Torna mais rígidos os controles das despesas com pessoal
- h) Estabelece mecanismos automáticos de ajuste da despesa para fins de cumprimento do limite concebido, em 3 estágios sequenciais.
- i) **Permite a contratação de dívida para reduzir pessoal**
- j) **Transforma a união em seguradora internacional para investidores privados nacionais e estrangeiros**
- k) Desrespeito às vinculações de recursos
- l) Ilegalidade na previsão de atualização monetária para a dívida pública
- m) **garantia de remuneração da sobra de caixa de bancos**

PLP-257/2016

“...assegurar a manutenção da estabilidade econômica, crescimento econômico e sustentabilidade intertemporal da dívida pública”

Se submetidas a uma auditoria, tanto as dívidas dos estados como a dívida federal seriam em grande parte anuladas!

POLÍTICA MONETÁRIA TRAVA O PAÍS

JUROS ABUSIVOS

- Taxa Básica (SELIC) 14,25%
- Títulos negociados a 16,81% em 21/01/2016

CONTROLE INFLACIONÁRIO ???

- JUROS ELEVADOS não servem para controlar a inflação brasileira
- BASE MONETÁRIA RESTRITA, inferior a 5% do PIB no Brasil (enquanto em todas as demais grandes economias mundiais é de cerca de 40% do PIB) estimula aumento das taxas de juros de mercado. Deixamos de emitir moeda, mas emitimos dívida, que paga os juros mais elevados do mundo.

“O Banco Central está suicidando o Brasil”

<http://www.gazetadopovo.com.br/opinioao/artigos/o-banco-central-esta-suicidando-o-brasil-dh5s162swds5080e0d20jsmpc>

Quem está pensando o BRASIL ?

FINANCIAL SECTOR ASSESSMENT PROGRAM

BRAZIL

IOSCO OBJECTIVES AND PRINCIPLES OF SECURITIES REGULATION

DETAILED ASSESSMENT OF IMPLEMENTATION

JUNE 2013 (REVISED)¹

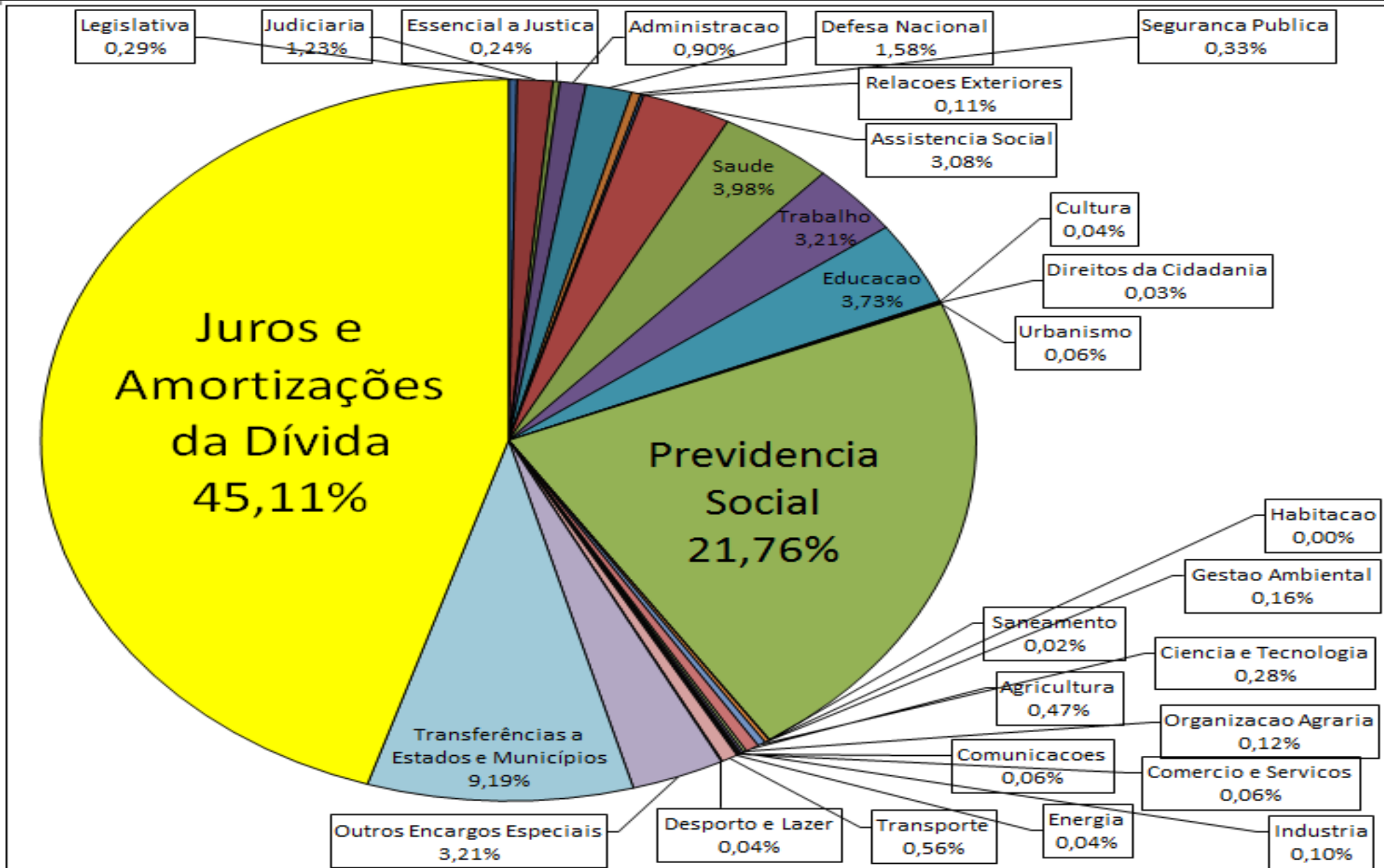
INTERNATIONAL MONETARY FUND
MONETARY AND CAPITAL MARKETS DEPARTMENT

THE WORLD BANK
FINANCIAL AND PRIVATE SECTOR DEVELOPMENT
VICE PRESIDENCY

Recomendações do FMI: Política Monetária

- Aprovação de lei assegurando a “autonomia” do Banco Central, especificamente garantindo mandato para diretores, como uma política monetária objetiva
- Perseverança com a política de controle inflacionário com metas
- Responsabilidade Fiscal e ao mesmo tempo liberdade monetária e câmbio flutuante
- Redução da presença do setor público e aumento da participação da banca estrangeira
- Implantação urgente de ERM – Empresa para Gerenciar Risco
- Fundos de pensão: para atingir padrão internacional e cooperação, recomenda fortemente “Memorando de Entendimento” com jurisdições estrangeiras. Garantia de remuneração para administradores
- Fundo Garantidor de Crédito: Linha de crédito sem garantias a partir do BC ou governo, a taxas de mercado, em caso de crise sistêmica
- Empoderar o BC para fornecer **recursos para recapitalização da banca**
- Retirar exigências legais e trabalhistas em caso de fusão, incorporação
- Estimular participação privada em financiamentos imobiliários (CCI)
- Bovespa deveria rever o Mecanismo de Compensação de investidores contra perdas no mercado de capitais devido a erros operacionais

Orçamento Geral da União 2014 (Executado) Total = R\$ 2,168 trilhões



Cenário de Escassez: DÉFICIT

2016

Projeção de **déficit de R\$170,5 bilhões** nas contas do Setor Público Consolidado (que engloba os orçamentos do Tesouro Nacional, Banco Central e Previdência Social).

2015

No ano de 2015, o mesmo Setor Público Consolidado fechou em **déficit de R\$ 111,2 bilhões**, como amplamente noticiado.

Que déficit é esse?

ORÇAMENTO 2015 - DIVERGÊNCIA DADOS

PORTAL DA TRANSPARÊNCIA:

RECEITAS REALIZADAS EM 2015 = R\$2,748 trilhões

<http://goo.gl/adBGo3>

SISTEMA SIGA BRASIL (que tem como fonte os dados do SIAFI):

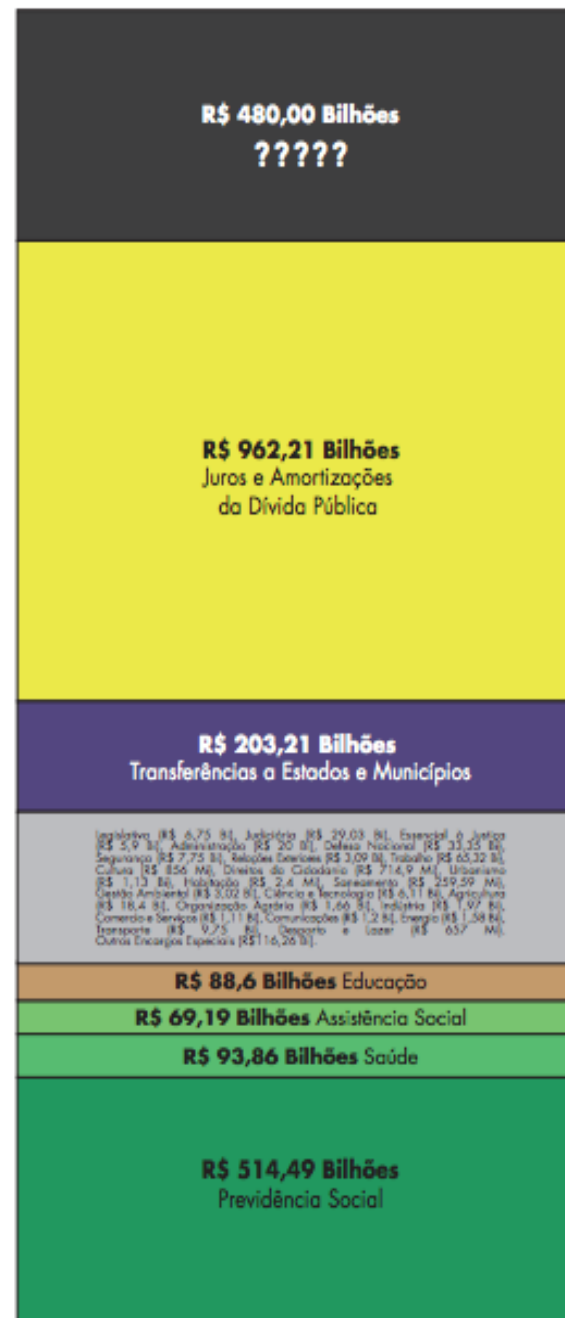
DESPESAS DE 2015 (PAGO ATÉ DEZEMBRO) = **R\$ 2,268 trilhões**

<http://goo.gl/YDH5Bn>

DIFERENÇA: R\$ 480 BILHÕES

Aguardamos resposta a Pedido de Acesso Informação:

Onde foram aplicados esses R\$480 bilhões?



- Onde teriam sido aplicados R\$480 bilhões ?
- Juros e amortizações da dívida: gasto mais relevante (42,43%)
- Dívida consumiu não somente receitas financeiras, mas também outras receitas orçamentárias, retirando recursos de áreas essenciais
- Arrecadação de contribuições sociais é muito superior às despesas com a Seguridade Social, que engloba Previdência, Saúde e Assistência Social (Não existe o falacioso déficit

Evidência revelada pela Auditoria Cidadã

“SISTEMA DA DÍVIDA”

- **Utilização do endividamento como mecanismo de subtração de recursos e não para o financiamento dos Estados**
- **Se reproduz internacionalmente e internamente, em âmbito dos estados e municípios: CRISE EM DIVERSOS ENTES FEDERADOS BRASILEIROS**
- **Dívidas sem contrapartida**
- **Maior beneficiário: Setor financeiro**



“Sistema da Dívida”

Como opera

- Modelo Econômico
- Privilégios Financeiros
- Sistema Legal
- Sistema Político
- Corrupção
- Grande Mídia
- Organismos Internacionais



Dominação financeira e graves consequências sociais

MECANISMOS QUE GERAM DÍVIDA SEM CONTRAPARTIDA

- Emissão de títulos da dívida para pagar juros
- Estabelecimento de abusivas taxas de juros
- Juros sobre juros: ANATOCISMO
- Operações de *swap* cambial realizadas pelo Banco Central: de setembro/2014 a setembro/2015 os resultados negativos somaram R\$207 bilhões
- Operações “compromissadas” ou de “mercado aberto”: remuneração da sobra de caixa de bancos em cerca de R\$ 1 trilhão
- Emissão de títulos da dívida interna para a compra de dólares (quando se encontrava em franca desvalorização), empregados na compra de títulos da dívida norte-americana, que não rendem quase nada ao país
- Cobertura de bilionários prejuízos operacionais do BC, por exemplo, R\$147,7 bilhões em 2009, R\$ 48,5 bilhões em 2010, que, segundo a Lei de Responsabilidade Fiscal devem ser arcados pelo Tesouro Nacional
- Diferencial de taxas de juros referentes a repasses de R\$ 1/2 trilhão ao BNDES
- Remanejamento estatístico de dívida interna para externa, gerando obrigação referente à variação cambial.

Escandaloso crescimento do lucro dos bancos...

Lucro dos bancos (R\$ bilhões)



OMISSÃO DE ÓRGÃOS DE CONTROLE

- Congresso Nacional
 - Senado
 - Câmara
- Tribunal de Contas da União
- Controladoria Geral da União
- Ministério Público Federal

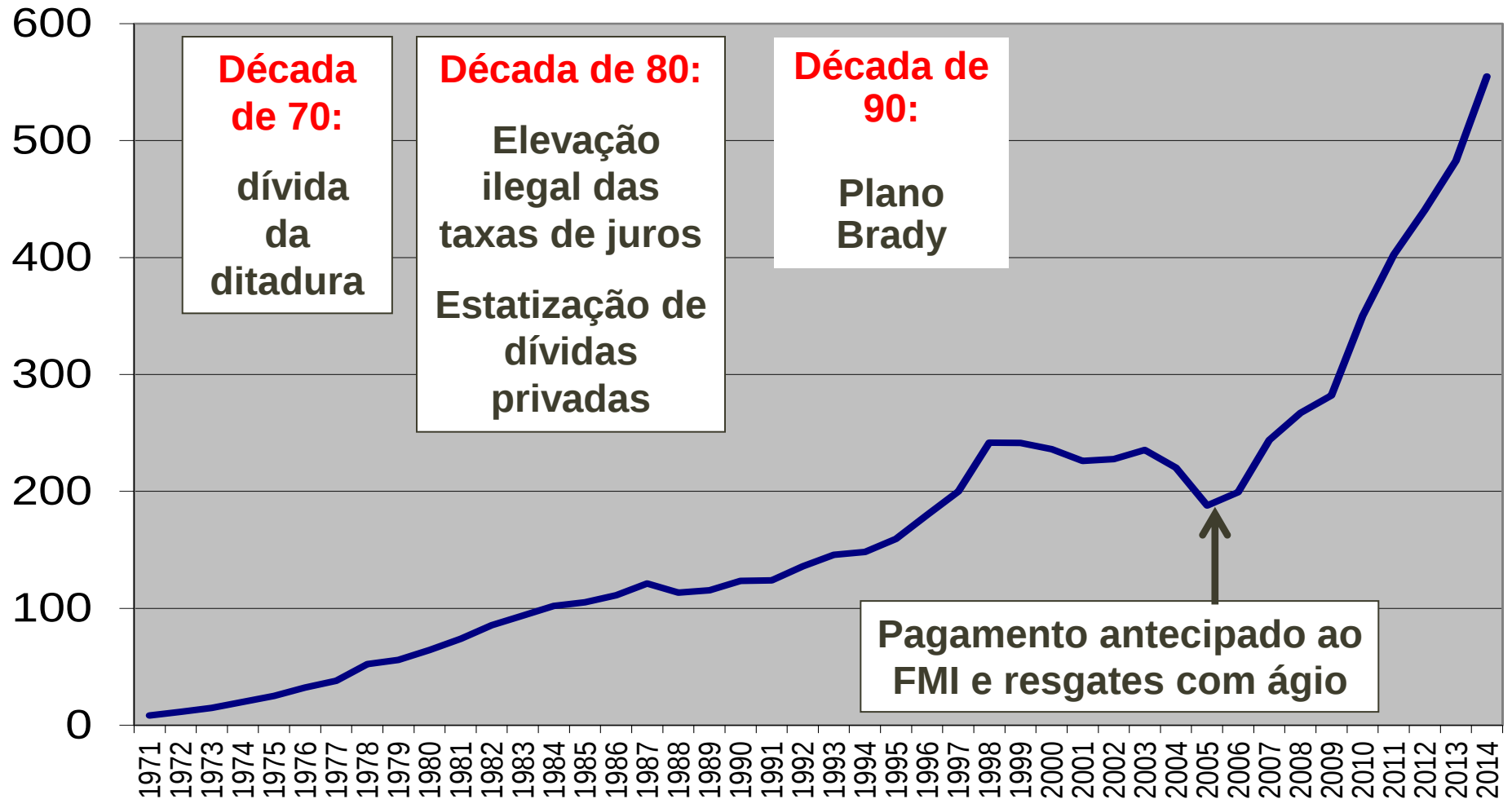
DESCUMPRIMENTO DE PRINCÍPIOS CONSTITUCIONAIS

✓ TRANSPARÊNCIA

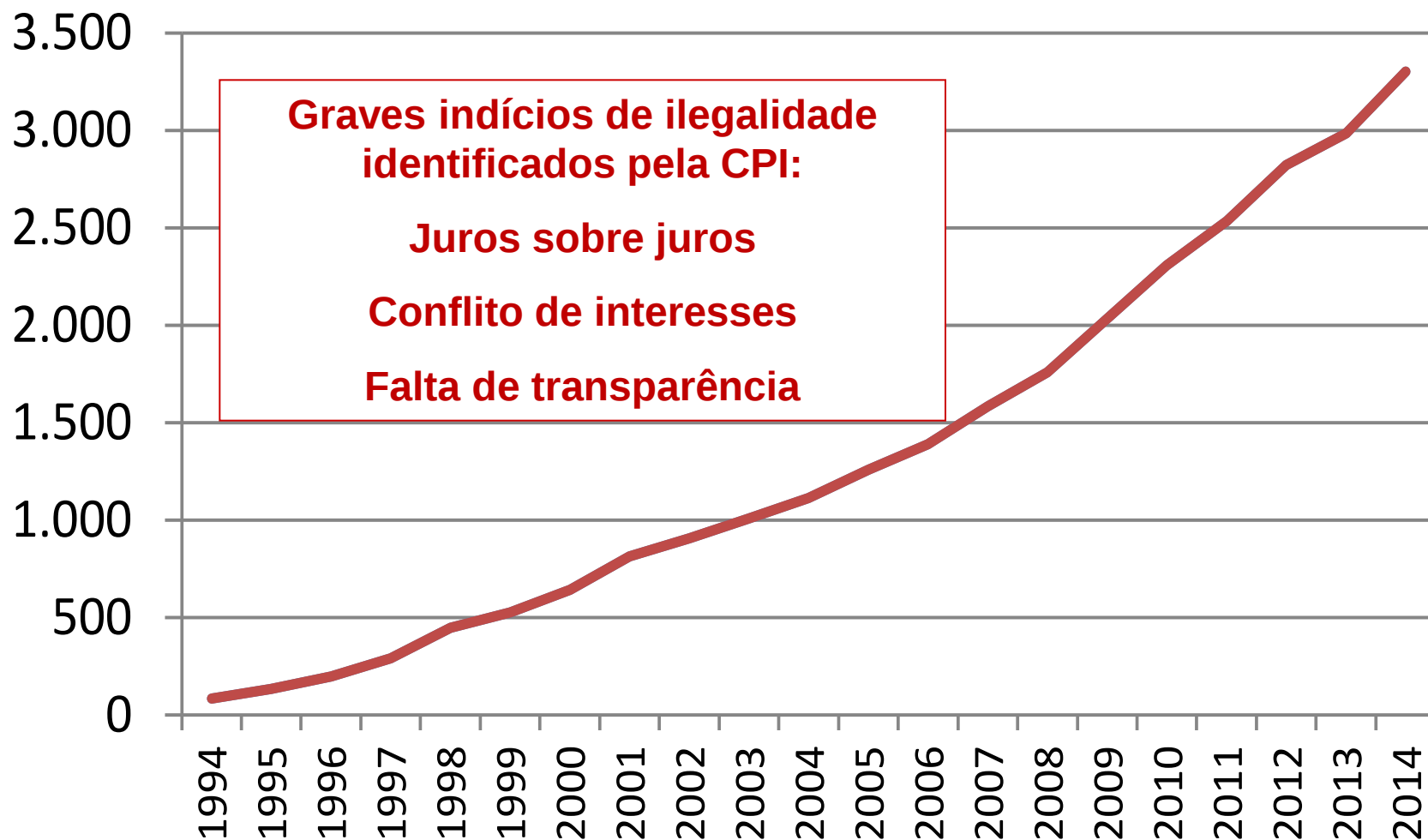
✓ MOTIVAÇÃO

- Quem são os detentores dos títulos da dívida brasileira?
- Por quê compramos títulos da dívida externa antecipadamente e com ágio que chegou a 70%?
- Quais dívidas externas privadas foram transformadas em dívida pública?
- Quem são os beneficiários dos contratos de *swap*? Qual o fundamento legal para se oferecer razão mensal ao mercado?
- Quem são os beneficiários das operações de mercado aberto? Quais as condições financeiras oferecidas?
- etc... etc... etc... etc... etc... etc... etc... etc... etc...

Dívida Externa (US\$ bilhões)



Dívida Interna (R\$ bilhões)



O que está provocando rombo nas contas públicas é o custo dos mecanismos que geram "dívida" sem contrapartida alguma:

- **Elevadíssimas taxas de juros**: praticadas sem justificativa técnica, jurídica, econômica ou política, configurando-se uma transferência de renda e receita ao setor financeiro privado;
- A ilegal prática do **anatocismo**: incidência contínua de juros sobre juros, que promove a multiplicação da dívida por ela mesma;
- As escandalosas operações de **swap cambial** realizadas pelo Banco Central, que correspondem à garantia do risco de variação do dólar paga pelo BC principalmente aos bancos e a grandes empresas nacionais e estrangeiras, provocando prejuízo de centenas de bilhões em 2014/2015;
- **Remuneração da sobra do caixa dos bancos** por meio das "operações compromissadas", realizadas pelo BC com os bancos, sem a devida transparência. Estima-se gasto de pelo menos R\$200 bilhões em 2015.

O ajuste fiscal e os cortes devem ser feitos nos juros abusivos e mecanismos financeiros.

Números da Dívida

Artifícios utilizados para “aliviar” o peso dos números:

- Dívida “Líquida” em lugar da dívida bruta
- Juros “reais” em lugar dos juros nominais
- Contabilização de parte dos juros nominais como se fosse amortização
- Exclusão da Dívida Externa “Privada” das estatísticas, desconsiderando a existência de garantia pública sobre essa dívida privada
- Gráficos que fazem a comparação Dívida Líquida com o PIB, mostrando uma ilusória queda do montante da dívida.

Recomendamos a leitura dos artigos:

✓ Análise do Orçamento 2014

<http://www.auditoriacidada.org.br/gastos-com-a-divida-publica-em-2014-superaram-45-do-orcamento-federal-executado/>

✓ Verdades e Mentiras sobre a Dívida – parte 2

<http://www.auditoriacidada.org.br/verdades-e-mentiras-sobre-a-divida-publica-parte-2/>

SISTEMA DA DÍVIDA DOS ESTADOS E MUNICÍPIOS

- **Gênese em Carta de Intenções com o FMI**
- **Endividamento sem contrapartida: mecanismos financeiros**
- **Refinanciamento pela União Lei 9.496/97: Pacote**
 - Plano de Ajuste Fiscal
 - Privatizações do patrimônio dos estados
 - Assunção de passivos de bancos – PROES
- **Condições onerosas empurram para Endividamento com Banco Mundial e bancos privados internacionais para pagar à União**
- **Ilegalidades. Ilegitimidades. Abusos. Fraudes**
- **SACRIFÍCIO SOCIAL**



Dívida Interna do Estado de Santa Catarina

MINISTÉRIO DA FAZENDA

Secretaria do Tesouro Nacional

ANEXO I – Resposta do MF ao item (a) do Ofício nº 25/09-P - Valores Assumidos e Refinanciados pela União e empréstimos PROES

Em R\$

Estado	Valor das Dívidas Estaduais Assumidas pela União	Data da Assunção (1)	Valor da Dívida Refinanciada aos Estados	Subsídio Inicial (2)	Empréstimos do PROES		Saldo Devedor Inicial (4)	Saldo Devedor Total Inicial
					Valores (3)	Data		
SC	1.552.400.375,83	31.03.98	1.390.768.793,06	161.631.582,77			1.390.768.793,06	3.580.536.813,34
					197.760.964,34	29.03.99	197.760.964,34	
					68.479.727,32	05.05.99	68.479.727,32	
					779.970.400,62	07.08.00	779.970.400,62	
					16.293,84	30.08.00	16.293,84	
					89.619.575,98	01.03.02	89.619.575,98	
					28.204.653,78	25.03.02	28.204.653,78	
					62.808.247,79	06.09.02	62.808.247,79	
					370.489.594,00	26.09.02	370.489.594,00	
					357.825.683,38	09.10.02	357.825.683,38	
					41.594.344,08	11.10.02	41.594.344,08	
					23.168.988,01	15.10.02	23.168.988,01	
					169.829.547,14	04.09.08	169.829.547,14	

UF: **SC - Santa Catarina**

Posição: **03 / 2016**

Em R\$ 1,00

Devedor	Credor			Total
	Tesouro Nacional	Instituições financeiras públicas	Instituições financeiras privadas	
a) Administração direta	9.146.951.269,22	5.047.400.517,57	0,00	14.194.351.786,79
b) Administração indireta	21.546.130,04	520.460.864,76	286.078.265,30	828.085.260,10
- Autarquias	655.061,71	0,00	0,00	655.061,71
- Fundações	0,00	0,00	0,00	0,00
- Empresas públicas	0,00	0,00	0,00	0,00
- Sociedades de econ. mista	20.891.068,33	520.460.864,76	286.078.265,30	827.430.198,39
Total (a) + (b)	9.168.497.399,26	5.567.861.382,33	286.078.265,30	15.022.437.046,89

* Informações sujeitas a revisão.

Tênue Revisão das Condições da Lei 9.496/97

- **Lei Complementar 148/2014** (resultante do PLC nº 99/2013 no Senado e PLP nº 238/2013 na Câmara dos Deputados). As pequenas modificações aprovadas terão impacto nulo para a maioria dos estados e muito reduzido para outros.
- **Lei Complementar 151/2015** (modificou a redação)
- **Decreto 8.616, de 29.12.2015** (Regulamento: exige desistência expressa e irrevogável de ação judicial para contestar a dívida!...)

Liminares concedidas pelo STF

ATUAÇÃO DA ACD: Trabalho durante a tramitação dos PL 238 e 99

Boletins Informativos <http://www.auditoriacidada.org.br/wp-content/uploads/2012/06/Informativo-ESTADOS-III.pdf>

Carta <http://www.auditoriacidada.org.br/wp-content/uploads/2013/12/Carta-Senadores-II-2013-.pdf>

Nota Técnica ACD 1/2016 <http://www.auditoriacidada.org.br/wp-content/uploads/2016/04/Nota-Te%CC%81cnica-ACD-1.2016-para-o-STF.pdf>

DÍVIDA DOS ESTADOS

- **Crise Fiscal devido às condições abusivas do refinanciamento pela União (Lei 9.496/97)**
- **Novos esquemas sofisticados:**
 - CRIAÇÃO DE EMPRESAS S/A
 - EMISSÃO DE DEBÊNTURES

**Esquema ilegal de geração de dívidas públicas
para estados e municípios**

<http://www.auditoriacidada.org.br/esquema-ilegal-de-geracao-de-dividas-publicas-para-estados-e-municipios/>

PARADOXO BRASIL

*Estamos muito
distantes do
Brasil que
queremos*



- **9ª ECONOMIA MUNDIAL**
- **Pior distribuição de renda do mundo** <http://iepecdg.com.br/uploads/artigos/SSRN-id2479685.pdf>
COMPARADO COM [GINI index](#) | [Data](#) | [Table](#)
- **79º no ranking de respeito aos Direitos Humanos – IDH**
- **Penúltimo no ranking da Educação** (Índice Global de Habilidades Cognitivas e Realizações Educacionais)
- **128º no ranking do crescimento econômico**

AUDITORIA DA DÍVIDA

Prevista na Constituição Federal de 1988

Plebiscito popular ano 2000: mais de seis milhões de votos

AUDITORIA CIDADÃ DA DÍVIDA

www.auditoriacidada.org.br

CPI da Dívida Pública

Passo importante, mas ainda não significa o cumprimento da
Constituição

CPI DA DÍVIDA – CÂMARA DOS DEPUTADOS

Criada em Dez/2008 e Instalada em Ago/2009, por iniciativa do Dep. Ivan Valente (PSOL/SP)

Concluída em 11 de maio de 2010

Identificação de graves indícios de ilegalidade da dívida pública

Relatórios (oficial e alternativo) entregues ao Ministério Público Federal em maio/2010

Procedimentos Administrativos nº

1.00.000.005612/2010-13

1.00.000.003703/2012-86

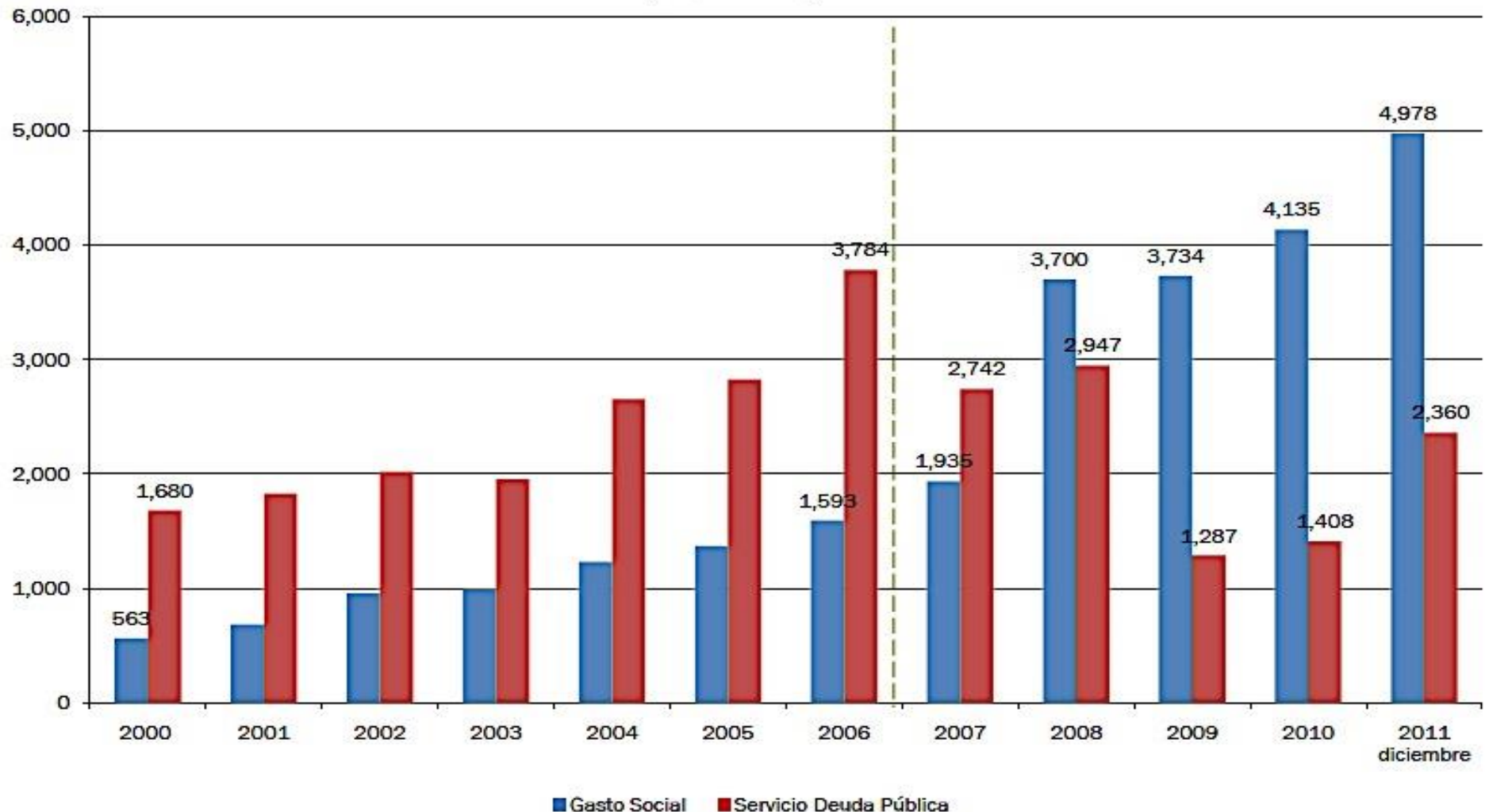
EQUADOR: Lição de Ética e Soberania

Comissão de Auditoria Oficial criada por Decreto

- **Em 2009:** Proposta Soberana de reconhecimento de no máximo 30% da dívida externa representada pelos Bônus 2012 e 2030
- 95 % dos detentores aceitaram a proposta equatoriana, o que significou anulação de 70% dessa dívida com os bancos privados internacionais
- Economia de US\$ 7,7 bilhões nos próximos 20 anos
- Aumento gastos sociais, principalmente Saúde e Educação

EQUADOR: Resultado da Auditoria

INVERSIÓN SOCIAL
Evolución Comparada con Respecto a la Deuda Pública
(US\$ millones)



El gasto social en el año 2009 fue 2.9 veces mayor al del servicio de la deuda pública del gobierno central.

ESTRATÉGIAS DE AÇÃO

CONHECIMENTO DA REALIDADE

MOBILIZAÇÃO SOCIAL CONSCIENTE

AÇÕES CONCRETAS

- **Frente Parlamentar Mista** para realizar Auditoria da Dívida com Participação Social
- Participação em **NÚCLEOS** da Auditoria da Dívida Pública e no **CURSO**
- Reivindicar a AUDITORIA DA DÍVIDA COM PARTICIPAÇÃO CIDADÃ para desmascarar o “Sistema da Dívida” e redirecionar a aplicação dos recursos
- Sair do cenário de escassez para viver a realidade de abundância, garantindo vida digna para todas as pessoas.

A apenas 15 quilômetros do Palácio do Planalto, centenas de brasileiros e brasileiras, inclusive idosos e crianças, disputam o lixo de Brasília para sobreviver. Isso é consequência do Sistema da Dívida. É urgente sairmos desse cenário de escassez.



Maria Lucia Fattorelli

www.auditoriacidada.org.br

www.facebook.com/auditoriacidada.pagina